

在中国国际投资促进会第二次会员大会上的讲话

商务部部长助理李成钢

(2018年2月9日，北京) - 速记整理稿

尊敬的马会长、苗会长，

各位嘉宾，各位代表，

同志们，朋友们：

大家上午好！

很高兴来参加中国国际投资促进会(以下简称“投促会”)第二次会员大会。首先，请允许我代表商务部，代表钟山部长，对本次会议的召开表示热烈的祝贺！对苗耕书会长、周铭常务副会长带领下的投促会第一届理事会长期以来为中国投资促进事业做出的重要贡献表示衷心的感谢！对马秀红会长、刘作章常务副会长领导下的投促会新一届理事会承前启后，即将迈入业务发展新阶段表达真诚的祝愿！

今天的会议是投促会的重要大事，也是中国投资促进领域的重要会议。我想首先与大家交流一下当前跨国投资流动的趋势特点以及我国双向投资的主要目标和任务。

一、跨国投资流动以及我国吸收外商投资和企业海外投资的基本情况

联合国贸发会议最新数据显示，2017年全球外国直接投资(FDI)按年下降16%，约为1.52万亿美元，其中流入美国

的 FDI 较去年降低三分之一，下跌至 3,110 亿美元，但仍然保持世界第一大吸收外资国的地位；流入中国的 FDI 较去年增长 8%，达到 1,440 亿美元，创造历史新高；我国吸收外资金额超过英国，升至世界排名第二位。

根据专家预测，2018 年，全球 FDI 有可能随着世界经济增长而回升至 2016 年水平，但仍然存在多重地缘政治风险以及政策不确定性等因素影响，从全球来讲，投资环境变化因素还是很多。

2017 年，我国吸收外资工作稳步提升，全国新设立外商投资企业 35652 家，同比增长 27.8%；实际使用外资 8775.6 亿元人民币，同比增长 7.9%，实现平稳增长。其中，高技术产业实际吸收外资同比增长 61.7%，占比达 28.6%，较前一年提高了 9.5 个百分点。高技术制造业实际使用外资 665.9 亿元，同比增长 11.3%。高技术服务业实际使用外资 1846.5 亿元，同比增长 93.2%，外资产业结构持续优化。从区域来看，中部地区实际使用外资 561.3 亿元，同比增长 22.5%，增速领跑全国；西部地区新设立外资企业同比增长 43.2%，市场主体活力进一步激发；11 个自贸试验区新设外资企业 6841 家，其中以备案方式新设企业占 99.2%；实际使用外资 1039 亿元人民币，同比增长 18.1%，高于全国增幅 10 个百分点，改革开放试验田作用进一步显现。

从对外投资来说，2017年，我国企业共对全球174个国家和地区的6236家境外企业新增非金融类直接投资，累计实现投资1200.8亿美元，同比下降29.4%，降幅进一步收窄，非理性对外投资得到切实有效遏制。其中去年11月、12月我国非金融类对外直接投资同比分别增长34.9%和49%，连续两个月实现正增长。对外投资主要流向租赁和商务服务业、批发和零售业、制造业以及信息传输、软件和信息技术服务业，占比分别为29%、20%、16%、8.6%。房地产业、体育和娱乐业对外投资没有新增项目。客观的讲，这一部分就是我们规范的重点。从投资区域来看，2017年，我国共对“一带一路”沿线的59个国家有新增投资，合计143.6亿美元，占同期总额的12%，比去年同期增加3.5个百分点。

2018年是建设新时代中国特色社会主义的关键一年，是中国改革开放40周年。开放是国家繁荣发展的必由之路，以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝，是党的十九大提出的建设现代化经济体系的六大任务之一。坚持“引进来”与“走出去”更好结合是全国开放战略的重要组成部分，意义重大，任务艰巨。

希望投促会、全国各个地方投资促进机构和企业会员共同努力，相互支持，再接再厉，团结协作，深入贯彻实施党的十九大报告精神，为中国双向投资事业继续贡献智慧和力

量。

二、商务部在扩大吸引外资方面的主要工作部署

在党中央、国务院的高度重视和正确领导下，商务部在促进吸收外资方面做了以下具体工作：

第一是研究制定外商投资重要政策。2017年以来，国务院发布了两个关于吸收外资的重要文件，即《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》（5号文）和《关于促进外资增长若干措施的通知》（39号文），包含了42条具体措施，这充分体现了党中央国务院对吸引外资的高度重视。

同时我们正在推进外国投资法的立法工作。希望通过对外资法立法进程推进，加快对新的外资管理体制的构建，进一步巩固稳定我们的投资环境，提振外商投资信心。外国投资法是今年重点立法项目，前一段时间国务院法制办已经就商务部提交的外国投资法草案征求意见，下一步将进入审议阶段。

第二是推动放宽外商投资准入。2017年，修订《外商投资产业指导目录》，限制性措施减少近三分之一；修订《中西部地区外商投资优势产业目录》，新增139条鼓励条目。

第三是提升开放创新平台功能。探索总结自贸试验区建设经验，推广投资自由化便利化创新举措。目前，自贸试验区已向全国推广123项改革试点经验。自贸试验区外商投资

负面清单限制性措施已从2013年190条减少到目前的95条，开放创新成果显著。

第四是优化利用外资环境。继续深化外商投资管理体制改革，简化外资企业备案管理。目前，96%的外商投资企业的设立和变更都是通过备案方式来完成。同时，大力推进外资企业“年报合一”，增强事中事后监管的协调性和有效性。希望通过这些改革，进一步减轻企业的负担，同时又增强监管的效率。

下一步，商务部将做更多的努力，主要是以下几个方面：

一是继续减少外商投资的准入限制。在深化制造业开放的同时，重点扩大服务业外资准入。中国在今年将持续推出对外开放的一系列举措。**二是加强利用外资的法治建设。**全面实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式，同时修订管理办法，拓展外资并购，做好外资并购反垄断调查。**三是加大自贸试验区改革创新力度。**赋予自贸试验区更大改革自主权。经过这几年的实践，党中央、国务院决定在下一步改革推进中，将进一步加强对地方的赋权。让地方有更多的空间，自主的改，自主的开。同时要探索建设自由贸易港，目前这个工作也在研究和论证过程中。**四是全面启动开发区创新工程。**开展一区多园、区中园等试点工作，创新东中西部经开区合作共建模式，建设国际合作园区，推进开发区产城融合

发展。五是优化区域开放布局。加大西部开放力度，积极承接产业转移。六是营造公平竞争的市场环境。优化外资企业备案报告程序，启动外商投资环境年度评价试点，完善外资企业投诉工作机制，依法给予内外资企业同等市场待遇。客观的说，中国政府在外商投资方面做了大量的工作，有了很多的改革举措。我们也注意到外商对中国的营商环境有更高的期待。下一步，我们将本着问题导向，本着没有最好、只有更好的原则，持续推进中国营商环境改善。在这方面，希望会员企业能够提出更多好的意见和建议，希望投促会能够有效组织企业资源，能够提炼企业对营商环境的需求，以便为政府层面的改革举措提供更好的实践基础。

三、商务部在对外投资合作方面的主要工作成效

一是发展规模持续扩大。2012至2016年，对外直接投资流量累计6600多亿美元，平均增速22.3%，我仅次于美国位居全球第2位。截至2016年末，2.44万家境内企业在境外设立投资企业3.72万家，对外直接投资存量近1.4万亿美元，居全球第6位，境外企业资产总额5万亿美元，我国作为全球对外投资大国的地位日益巩固。对外承包工程合同额呈平稳增长趋势，2013-2017年间平均增速9.2%，我已成为世界主要的对外承包工程国之一。

二是合作方式不断创新。2017年，我国企业共实施并购

项目 341 起，实际交易总额 961.5 亿美元，自身研发和创新能力得到显著提升，品牌和专利优势进一步增强。我国企业通过建设境外经贸合作区，实现“抱团出海”。目前，我企业已在 44 个国家建设了初具规模的境外经贸合作区 99 家，累计投资 300 多亿美元，入区企业超过 4000 家，合作区投资聚集效应和产业辐射作用进一步增强。

三是质量水平显著提升。对外投资更加注重实体经济和新兴产业，整体结构更加优化。2016 年制造业对外投资累计 290.5 亿美元，同比增长 45.3%，2017 年以来制造业对外投资虽有所下降，但占比由 2013 年的 6.7% 提升至 15.9%。一批领军企业通过在境外建设生产基地，有序向境外开展产能合作。对外承包工程加快转型升级，“建营一体化”项目逐渐增多，成功带动我装备、技术、标准和服务走出去。

四是重大项目积极实施。广大走出去企业抓住“一带一路”建设、国际产能合作等国家重大战略加快实施的机遇，积极推动重大项目实施落地。2014-2017 年，我企业对“一带一路”沿线国家投资超过 600 亿美元，承包工程合同额超过 4000 亿美元，在 24 个沿线国家建设了 75 个经贸合作区。肯尼亚蒙内铁路竣工通车，中老铁路等重大项目有序实施，中泰铁路都已经开工建设，示范效应不断增强。最近一段时间，尤其是近两三年以来，随着“一带一路”一些重点项目的实施

和落地，“一带一路”倡议得到了越来越多国家的积极响应。上个月底，我们和外交部、发改委三家在智利召开了中国和拉美国家的合作论坛。拉美 33 个国家，其中包括有 11 个与我们没有建交的，都积极的呼吁中方要搭建平台，让拉美国家能够参与融入到“一带一路”建设当中，所以现在“一带一路”建设成了全球一个重要的合作平台和全球公共产品。它的吸引力越来越强。

五是取得成效日益显著。企业国际化经营水平明显增强，2017 年 115 家企业登上《财富》世界 500 强排行榜，上榜公司数量连续第 14 年增长，阿里巴巴、华为、联想等企业在全球范围内配置资源的能力进一步增强。2013-2016 年间，我企业通过对外投资合作累计实现境外销售收入 5.9 万亿美元，带动进出口 1.5 万亿美元，向所在国家和地区纳税 1173 亿美元，提供就业岗位近 300 万个，有力促进了世界经济和东道国的经济增长，实现了互利共赢、共同发展。

下一步，我们将以对外投资创新行动计划为抓手，继续鼓励和支持战略清晰、坚持主业的企业走出去，具体包括：**一是创新管理服务方式**，完善以备案为主的管理制度，健全服务保障，推行“双随机、一公开”的监管模式，规范海外经营行为。**二是提升国际产能合作水平**。推动优势产能、基础设施领域合作，带动技术和装备走出去。**三是优化境外经**

贸合作区布局。四是培育对外投资联合体。引导上下游关联企业组建对外投资联合体，推动公私合营、产融结合、银企合作，规避内部竞争。五是打造中国投资品牌。树立对外投资良好形象。

四、对中国国际投资促进会的工作建议和希望

中国国际投资促进会的成立是中国投资促进机制接轨国际、改革创新的重要成果，是商务部指导全国投资促进工作的重要平台，是推动中国投资促进事业发展的重要力量。成立十一年来，投促会深入开展各类投资促进业务，作出了成绩，作出了特点。今后，投促会应认真学习贯彻党的十九大和习近平总书记系列重要讲话精神，加强“四个意识”，增强“四个自信”，承担新时代背景下经济建设的重要职责，探索国际化、专业化、市场化投资促进发展道路。我想借此机会对投促会的发展提几点建议：

第一、保持清晰定位，深入实施国家双向投资促进战略。

投促会应始终以“引进来”、“走出去”两大主题投资促进战略实施为核心定位。在国际交流层面，及时掌握和发布全球跨国投资新政策、新趋势，借鉴和推广外国投资促进先进理念和模式，提升中国投资促进队伍的理论 and 实务水平，倡导投资促进方式改革和创新。在吸收外资层面，围绕商务部吸收外资工作的总体部署，在扩大外资准入、保护投资者

合法利益、吸收外资平台载体建设、实施投资便利化措施、改善外商投资营商环境、促进引资、引技、引智结合等方面广泛收集信息、提出建议方案、积累示范经验。在对外投资层面，发挥本土第三方中介机构的角色优势以及运营双边企业家工作机制的成功经验，结合我国相关国际协定谈判以及自贸区建设的安排，搭建并完善更多国别、更宽领域、更深层次的中外企业间交流合作平台，着重帮助地方企业和中小型企业等潜在投资者了解、熟悉、开拓国际市场。

第二、创新服务内容，有效提升投资促进工作的专业化水平。

投促会应始终以为政府和企业提供实效服务为基本方向。在政策服务方面，努力将投资促进工作与联合国提出的可持续发展目标，“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带等国家重大发展战略以及“中国制造 2025”、互联网+等重点产业政策相结合，根据新技术、新产品、新业态、新模式大胆实践、深耕细作，提升投资对我国经济高质量增长的作用。在市场服务方面，坚持需求导向思维，以投资为切入点，深入了解企业不同投资发展阶段面临的问题，针对性地开发服务产品，做细做好项目咨询工作，给企业商务运营带去便利和实惠。

第三、广纳合作资源，巩固完善投资促进平台网络建设。

投促会应始终以合作伙伴关系建设为重要目标，积极打造投资促进利益共同体。在外部层面，以“一带一路”建设为总体指导，巩固并扩大自身与国际组织、外国投资促进机构、经济团体和企业间的联络与合作，完善国际投资促进资源布局，提高对全球化经济的参与度和推动力；研究与商务部等国家有关部委、相关省市政府等开展具体业务对接，承接政府类服务项目；推进与其他社会团体、商业机构、平台服务型企业的共赢合作，联合开展业务活动及项目。在内部层面，广泛发展会员单位，加强分支机构的业务联动和资源整合，促进会员内部合作，打造精干的人力团队，培养具有一流服务能力和创新能力的投资促进专家。

第四、完善机制建设，全面激发民间社团组织的市场活力。

投促会应始终以完善民间社团组织机制建设为重要途径，实现与政府、事业单位、企业等差异化的发展道路。一是**重视党建工作**。充分认识新形势下抓好党建工作的重要性。切实提高党建工作水平，更好发挥基层党组织的核心作用，增强队伍的凝聚力和向心力，提高投资促进工作质量和效益。二是**规范运行机制**。投促会要充分重视社团组织制度建设，依靠规范有序、高效灵活的管理流程进一步拓展业务空间。三是**探索商业模式**。大家都知道，投促会是自负盈亏的社团

组织，没有固定财政拨款用于业务投入和人员支出。投促会要顶住压力，参考国际惯例，重视契约精神，探索实施市场化商业模式，保证自身的长期发展。

同志们，朋友们！

党的十九大报告对推动形成全面开放新格局、支持建设开放型世界经济做出了重要部署，对我国投资促进工作提出更高的要求。面对新形势，踏上新征程。商务部将一如既往地投促会提供指导和帮助。

在此，我由衷地祝愿中国国际投资促进会携全体会员和各界伙伴，不忘初心，牢记职责，创新前行，靠实力取得发展，靠奋斗迎来收获，走出一条具有民间社团组织特色的成功之路，为我国投资促进事业作出更大的贡献，在国际投资促进领域奠定一席之地！

预祝本次大会取得圆满成功！谢谢大家！